



ROMÂNIA  
JUDEȚUL MUREȘ  
COMUNA LIVEZENI  
PRIMAR

## PROIECT DE HOTĂRÂRE

**privind modificarea anexei la HCL nr. 24 din 16 martie 2023 privind avizarea Documentației de delegare temporară - până la finalizarea procedurii de atribuire prin licitație deschisă, a gestiunii activității de colectare separată și transport separat al deșeurilor menajere și al deșeurilor similare provenind din activități comerciale din industrie și instituții, inclusiv fracții colectate separat, componente ale Serviciului de Salubritate al Județului Mureș din cadrul Sistemului de Management Integrat al Deșeurilor Municipale Solide din Județul Mureș (SMIDS Mureș), aferentă zonei 2 Târgu Mureș**

Primarul comunei Livezeni, județul Mureș,

Văzând Referatul de aprobare al Primarului comunei Livezeni nr. 1081 din 26.04.2023, Raportul nr. 1082 din 26.04.2023 al compartimentului de resort din cadrul aparatului de specialitate al Primarului comunei Livezeni,

Luând în considerare adresa Asociației de Dezvoltare Intercomunitară „Ecolect Mureș” nr. 2281/25.04.2023, înregistrată la instituția noastră sub nr. 1067 din 26.04.2023, prin care se solicită aprobarea de îndată a proiectului de hotărâre privind modificarea Documentației de delegare temporară - până la finalizarea procedurii de atribuire prin licitație deschisă, a gestiunii activității de colectare separată și transport separat al deșeurilor menajere și al deșeurilor similare provenind din activități comerciale din industrie și instituții, inclusiv fracții colectate separat, componente ale Serviciului de Salubritate al Județului Mureș din cadrul Sistemului de Management Integrat al Deșeurilor Municipale Solide din Județul Mureș (SMIDS Mureș), aferentă zonei 2 Târgu Mureș;

Având în vedere temeiurile juridice, respectiv prevederile:

- art.8 alin.(3), lit. „d<sup>1</sup>”, ale art.10 alin.(4) - (5), art.22 alin.(1) și (3), art.29, art.30 și art.32 alin.(3) din Legea nr. 51/2006 privind serviciile comunitare de utilități publice, republicată, cu modificările și completările ulterioare;
- art.6 alin.(1) – lit.„e”, „h” și „j”, art.7 și art.12 alin.(2) ale Legii nr.101/2006 serviciului de salubritate a localităților, cu modificările și completările ulterioare;
- art.17 alin.(3) pct.18, 20, 22 și 24, precum și ale art.20 coroborate cu cele ale art.21 alin.(1) din Statutul Asociației de Dezvoltare Intercomunitară (ADI) „Ecolect Mureș”;
- art.13 alin.(3) din Contractul de asociere încheiat între toate unitățile administrativ-teritoriale din Județul Mureș;
- art. 7 alin. (13) al Legii nr. 52/2003, privind transparența decizională în administrația publică, cu modificările și completările ulterioare;

Având în vedere avizarea Documentației de delegare a gestiunii activităților de colectare și transport a deșeurilor municipale și a altor fluxuri de deșeuri, componente ale serviciului de salubritate al Județului Mureș din cadrul Sistemului de Management Integrat al Deșeurilor Municipale Solide din Județul Mureș (SMIDS Mureș), aferentă zonei 2 Târgu Mureș,

În temeiul prevederilor art. 129 alin. (2) lit. d și alin. (7) lit. n, art. 139 alin. (1) coroborate cu cele ale alin. (3) lit. d și cu art. 196 alin. (1) lit. a din OUG nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare,

## PROPUNE SPRE HOTĂRÂRE:

**Art. 1.** Se modifică și se înlocuiește Anexa la HCL nr. 24 din 16 martie 2023 cu Anexa care face parte integrantă din prezenta hotărâre.

**Art. 2.** Se mandatează Primarul comunei Livezeni, dl ing. Bányai István, să voteze în Adunarea Generală a Asociațiilor ADI „Ecolect Mureș” Documentația de atribuire a unui contract de servicii pentru prestarea activității de colectare și transport a deșeurilor municipale și a altor fluxuri de deșeuri, componente ale serviciului de salubritate al Județului Mureș din cadrul Sistemului de Management Integrat al Deșeurilor Municipale Solide din Județul Mureș (SMIDS Mureș) - avizată conform art.1 din prezenta hotărâre.

**Art. 3.** Se împuternicește Asociația de Dezvoltare Intercomunitară „Ecolect Mureș” să desfășoare în numele și pe seama comunei Livezeni delegarea temporară a gestiunii serviciului de salubritate corespunzător activităților menționate la art. 2 în cadrul sistemului – parte a documentației avizate conform art.1.

**Art. 4.** Se mandatează ADI „Ecolect Mureș”, prin Directorul Executiv, să semneze contractul de delegare cuprins în documentația aprobată conform art.1.

**Art. 5.** Prezenta hotărâre se comunică Instituției Prefectului Județul Mureș și Asociației de Dezvoltare Intercomunitară „Ecolect Mureș”, care va supune aprobării în Adunarea Generală a Asociațiilor, Documentația de atribuire a unui contract de servicii pentru prestarea activității de colectare și transport a deșeurilor municipale și altor fluxuri de deșeuri, componente ale serviciului de salubritate al Județului Mureș din cadrul Sistemului de Management Integrat al Deșeurilor Municipale Solide din Județul Mureș (SMIDS Mureș), aferentă zonei 2 Târgu Mureș, avizată conform art. 1, și răspunde de aducerea ei la îndeplinire.

Inițiator  
**PRIMAR**  
ing.Bányai István

Avizat pentru legalitate  
**SECRETAR GENERAL**  
Fanaragiu - Kuti Brigitta



Nr. 1081/26.04.2023

## REFERAT DE APROBARE

**asupra proiectului de hotărâre privind modificarea anexei la HCL nr. 24 din 16 martie 2023 privind avizarea Documentației de delegare temporară - până la finalizarea procedurii de atribuire prin licitație deschisă, a gestiunii activității de colectare separată și transport separat al deșeurilor menajere și al deșeurilor similare provenind din activități comerciale din industrie și instituții, inclusiv fracții colectate separat, componente ale Serviciului de Salubritate al Județului Mureș din cadrul Sistemului de Management Integrat al Deșeurilor Municipale Solide din Județul Mureș (SMIDS Mureș), aferentă zonei 2 Târgu Mureș**

Prezentul referat de aprobare are la bază prevederile art. 6 alin. (3) și art. 30 alin. (1) lit. c) și alin. (2) din Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative – republicată, cu modificările și completările ulterioare, precum și prevederile art. 136 alin. (8) din OUG nr. 57/2019 privind Codul administrativ, acestea reprezentând instrumentele de prezentare și motivare a proiectului de hotărâre,

ADI Ecolect Mureș, în numele și pe seama Județului Mureș și a celorlalte unități administrativ-teritoriale aferente zonei 2 Târgu Mureș, a încheiat contractul de delegare a gestiunii activităților de colectare și transport a deșeurilor municipale și a altor fluxuri de deșeuri, componente ale serviciului de salubritate al Județului Mureș, zona 2 Târgu Mureș, înregistrat sub numărul 1676/21.06.2022 cu Compania de Salubritate Brantner Veres S.A.

Pe parcursul derulării contractului, s-au constatat numeroase încălcări ale obligațiilor contractuale asumate de către operatorul de salubritate, fapt pentru care, în temeiul prevederilor art.38.1.2. lit .a din contract, acesta a fost notificat prin adresa nr.4007/21.11.2022 cu privire la aceste aspect, solicitându-i-se ca în termen de 30 de zile să remedieze încălcările contractuale semnalate, în caz contrar, urmând să devină incidente prevederile art.38.1.2. lit.b din contract potrivit căruia contractul poate fi reziliat.

Deoarece, ADI Ecolect Mureș a constatat că operatorul nu a dat curs notificării de remediere a încălcărilor contractuale, în conformitate cu prevederile art.38.1.2. lit.d din contract, a transmis către operator Notificarea de reziliere nr.4785/29.12.2022.

Ca urmare a Notificării de reziliere nr.4785/29.12.2022 al ADI Ecolect Mureș, operatorul de salubritate Compania de Salubritate Brantner Veres SA va asigura prestarea serviciului de salubritate 90 de zile conform contractului nr.1676/21.06.2022.

În acest context, în vederea atribuirii unui nou contract de delegare a gestiunii activității de colectare separată și transport separat al deșeurilor menajere și al deșeurilor similare provenind din activități comerciale din industrie și instituții, inclusiv fracții colectate separat, componente ale Serviciului de Salubritate al Județului Mureș din cadrul Sistemului de Management Integrat al Deșeurilor Municipale Solide din Județul Mureș (SMIDS Mureș), aferentă zonei 2 Târgu Mureș, conform prevederilor legale în materie, autoritatea publică locală a aprobat studiul de oportunitate pentru delegarea activității de colectare separată și transport separat al deșeurilor menajere și al deșeurilor similare provenind din activități comerciale din industrie și instituții, inclusiv fracții colectate separat, componente ale Serviciului de Salubritate al Județului Mureș din cadrul Sistemului de Management Integrat al Deșeurilor Municipale Solide din Județul Mureș (SMIDS Mureș), pentru

zona 2 Târgu Mureș, a stabilit gestiunea delegată ca modalitate de operare și administrare a serviciului de salubritate și procedura de atribuire a contractului de delegare a acestei gestiuni ca fiind licitația deschisă. Durata gestiunii delegate a fost stabilită la 8 (opt) ani.

Până la atribuirea noului contract de delegare a gestiunii activității de colectare separată și transport separat al deșeurilor menajere și al deșeurilor similare provenind din activități comerciale din industrie și instituții, inclusiv fracții colectate separat, componente ale Serviciului de Salubritate al Județului Mureș din cadrul Sistemului de Management Integrat al Deșeurilor Municipale Solide din Județul Mureș (SMIDS Mureș), aferentă zonei 2 Târgu Mureș, conform celor menționate în paragraful anterior, ținând cont și de termenul scurt rămas până la data la care actualul operator este obligat să asigure continuitatea prestării serviciilor, se impune luarea măsurilor necesare pentru a putea fi organizată o procedură de achiziție prin negociere fără publicarea prealabilă a unui anunț de participare pentru atribuirea unui contract pe o perioadă de maxim 18 luni, respectiv până la finalizarea procedurii de atribuire prin licitație deschisă. Cu privire la această procedură, ADI Ecolect Mureș a trimis invitații de participare unui număr de 4 operatori de salubritate. Pe parcursul procedurii au fost transmise autorității contractante mai multe solicitări de clarificări. La termenul de depunere al ofertelor, 27.03.2023 ora 12, nu a fost depusă nicio ofertă. În ședința AGA ADI Ecolect Mureș din data de 31.03.2023, membrii asociați din zona 2 Tg. Mureș, au convenit modificarea documentației de atribuire prin procedura de negociere fără publicarea unui anunț de participare.

Urgența adoptării acestor acte administrative de autoritate, (în ședință de îndată) este dată de faptul începând cu data de 04.04.2023, operatorul actual de salubritate își încheie activitatea, contractul acestuia fiind reziliat, sens în care până la atribuirea serviciului către un alt operator prin definitivarea procedurii de licitație publică deschisă, este necesar a se demara procedura de negociere fără publicarea unui anunț prealabil, în scopul asigurării continuității acestui serviciu.

În data de 04.04.2023 după aprobarea în AGA, potrivit deciziei membrilor au fost transmise invitații de participare la 2 operatori de salubritate cu termen de depunere a ofertelor 06.04.2023.

La acest termen a fost depusă o singură ofertă, comisia de evaluarea a ofertelor a fost obligată să solicite de repetate ori clarificări, atât la documentele de calificare, cât și la oferta tehnică. În urma răspunsurilor formulate de operator, în data de 21.04.2023 comisia a fost nevoită să anuleze procedura, fiind necesară reluarea acesteia. Deoarece în această perioadă nu s-a reușit încheierea unui contract de delegare pentru asigurarea continuității serviciului în zona 2, este necesară reluarea acestuia de urgență. Se propune în noua documentație modificarea caietului de sarcini, astfel:

- Se modifică modul de prezentare al propunerii tehnice prin simplificarea elementelor de prezentare la nivelul propunerii tehnice;
- Se va prezenta un grafic pe rute în care ofertantul trebuie să completeze strict rutele de colectare și utilajele dispuse pe fiecare flux;
- Se va elimina cerința privind investițiile cu privire la recipientele de colectare deșeuri reziduale, biodeșeuri, reciclabile;
- Operatorul va asigura sacii de colectare pentru fiecare fracție, care vor fi achiziționate lunar;
- Vor fi prezentate două tarife, pe fracția umedă și fracția uscată;

Totodată, prin proiectul de act administrativ anexat prezentei, propunem și mandatarea reprezentantului autorității, în vederea votării în AGA ADI Ecolect Mureș a modificării Documentației de atribuire a contractului de servicii privind activitatea de colectare separată și transport separat al deșeurilor menajere și al deșeurilor similare provenind din activități comerciale din industrie și instituții, inclusiv fracții colectate separat, componente ale Serviciului de Salubritate al Județului Mureș din cadrul Sistemului de Management Integrat al Deșeurilor Municipale Solide din Județul Mureș (SMIDS Mureș), aferentă zonei 2 Târgu Mureș.

Față de considerentele mai sus arătate propunem spre aprobare proiectul de act administrativ anexat prezentei.

INIȚIATOR  
PRIMAR  
ing.Bányai István



Nr. 1082/26.04.2023

## RAPORT DE SPECIALITATE

**asupra proiectului de hotărâre privind modificarea anexei la HCL nr. 24 din 16 martie 2023 privind avizarea Documentației de delegare temporară - până la finalizarea procedurii de atribuire prin licitație deschisă, a gestiunii activității de colectare separată și transport separat al deșeurilor menajere și al deșeurilor similare provenind din activități comerciale din industrie și instituții, inclusiv fracții colectate separat, componente ale Serviciului de Salubritate al Județului Mureș din cadrul Sistemului de Management Integrat al Deșeurilor Municipale Solide din Județul Mureș (SMIDS Mureș), aferentă zonei 2 Târgu Mureș**

Analizând Proiectul de hotărâre inițiat de Primarul comunei Livezeni, județul Mureș, privind modificarea anexei la HCL nr. 24 din 16 martie 2023 privind avizarea Documentației de delegare temporară - până la finalizarea procedurii de atribuire prin licitație deschisă, a gestiunii activității de colectare separată și transport separat al deșeurilor menajere și al deșeurilor similare provenind din activități comerciale din industrie și instituții, inclusiv fracții colectate separat, componente ale Serviciului de Salubritate al Județului Mureș din cadrul Sistemului de Management Integrat al Deșeurilor Municipale Solide din Județul Mureș (SMIDS Mureș), aferentă zonei 2 Târgu Mureș,

În conformitate cu art. 136 alin. (3) lit. a), alin. (8) lit. b) din OUG nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, coroborate cu prevederile Legii nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare, formulez prezentul raport de specialitate asupra proiectului de hotărâre mai sus menționat.

În urma derulării procedurii de licitație deschisă derulată de Asociația de Dezvoltare Intercomunitară (ADI) „EcolectMureș”, s-a încheiat contractul nr.1676/21.06.2022 privind delegarea gestiunii activităților de colectare și transport a deșeurilor municipale și altor fluxuri de deșeuri, componente ale serviciului de salubritate al Județului Mureș - zona 2 Târgu Mureș cu operatorul economic Compania de Salubritate Brantner Veres cu o durată de 5 ani.

În data de 21.06.2022 a fost semnat Contractul de delegare a gestiunii activităților de colectare și transport a deșeurilor municipale și altor fluxuri de deșeuri, componente ale serviciului de salubritate al Județului Mureș, zona 2 Târgu Mureș, înregistrat sub numărul 1676.

Încă de la începutul perioadei de mobilizare, operatorul nu a reușit să îndeplinească condițiile prevăzute în contract pentru această perioadă, motiv pentru care Ordinul de începere al activității aferente Contractului de prestări servicii nr.1676/21.06.2022 a fost emis cu o întârziere de 15 zile, respectiv în data de 04.11.2022.

Pe parcursul derulării contractului, s-au constatat numeroase încălcări ale obligațiilor contractuale asumate de către operatorul de salubritate, fapt pentru care, în temeiul prevederilor art.38.1.2. lit.a din contract, acesta a fost notificat prin adresa nr.4007/21.11.2022 cu privire la aceste aspect, solicitându-i-se ca în termen de 30 de zile să remedieze încălcările contractuale semnalate, în caz contrar, urmând să devină incidente prevederile art.38.1.2. lit.b din contract potrivit căruia contractul poate fi reziliat.

Deoarece, ADI Ecolect Mureș a constatat că operatorul nu a dat curs notificării de remediere a încălcărilor contractuale, în conformitate cu prevederile art.38.1.2. lit.d din contract, a transmis către operator Notificarea de reziliere nr.4785/29.12.2022.

Ca urmare a Notificării de reziliere nr.4785/29.12.2022 al ADI Ecolect Mures, operatorul de salubritate Compania de Salubritate Brantner Veres SA va asigura prestarea serviciului de salubritate 90 de zile conform contractului nr.1676/21.06.2022.

În acest context, în vederea atribuirii unui nou contract de delegare a gestiunii activității de colectare separată și transport separat al deșeurilor menajere și al deșeurilor similare provenind din activități comerciale din industrie și instituții, inclusiv fracții colectate separat, componente ale Serviciului de Salubritate al Județului Mureș din cadrul Sistemului de Management Integrat al Deșeurilor Municipale Solide din Județul Mureș (SMIDS Mureș), aferentă zonei 2 Târgu Mureș, conform prevederilor legale în materie, autoritatea publică locală a aprobat studiul de oportunitate pentru delegarea activității de colectare separată și transport separat al deșeurilor menajere și al deșeurilor similare provenind din activități comerciale din industrie și instituții, inclusiv fracții colectate separat, componente ale Serviciului de Salubritate al Județului Mureș din cadrul Sistemului de Management Integrat al Deșeurilor Municipale Solide din Județul Mureș (SMIDS Mureș), pentru zona 2 Târgu Mureș, a stabilit gestiunea delegată ca modalitate de operare și administrare a serviciului de salubritate și procedura de atribuire a contractului de delegare a acestei gestiuni ca fiind licitația deschisă. Durata gestiunii delegate a fost stabilită la 8 (opt) ani.

Luând în considerare prevederile Legii 98/2016 privind achizițiile publice, cu modificările și completările ulterioare, ale OUG nr.98/2017 privind funcția de control ex ante al procesului de atribuire a contractelor/acordurilor-cadru de achiziție publică, a contractelor/acordurilor-cadru sectoriale și a contractelor de concesiune de lucrări și concesiune de servicii, ale HG nr.419/2018, precum și ale Legii nr.101/2016 privind remediile și căile de atac în materie de atribuire a contractelor de achiziție publică, a contractelor sectoriale și a contractelor de concesiune de lucrări și concesiune de servicii, precum și pentru organizarea și funcționarea Consiliului Național de Soluționare a Contestațiilor, cu modificările și completările ulterioare, s-a estimat o durată de 12 luni pentru finalizarea procedurii de licitație deschisă.

După semnarea contractului cu operatorul desemnat câștigător, ordinul de începere a prestării serviciilor se poate emite după expirarea perioadei de mobilizare de 6 luni. În această perioadă noul operator urmează să realizeze achiziția echipamentelor (saci, pubele, containere și autogunoiere) care vor constitui investiții să angajeze personal și să obțină toate autorizațiile necesare funcționării.

Pentru a asigura continuitatea prestării serviciului până la finalizarea procedurii de licitație deschisă și a perioadei de mobilizare, ADI Ecolect Mureș a transmis documentația de atribuire a contractului de delegare temporară – până la finalizarea procedurii de atribuire prin licitație deschisă, a gestiunii activității de colectare separată și transport separat al deșeurilor menajere și al deșeurilor similare provenind din activități comerciale din industrie și instituții, inclusiv fracții colectate separat, componente ale Serviciului de Salubritate al Județului Mureș din cadrul Sistemului de Management Integrat al Deșeurilor Municipale Solide din Județul Mureș (SMIDS Mureș), aferentă zonei 2 Târgu Mureș.

Potrivit documentației de atribuire, procedura de atribuire este de negociere fără publicare prealabilă în condițiile prevăzute de art.104 alin.(1) lit. c) din Legea nr.98/2016 privind achizițiile publice ca o măsură absolut necesară, atunci când, din motive de extremă urgență, determinate de

evenimente care nu puteau fi prevăzute de către autoritatea contractantă, termenele pentru procedurile de licitație deschisă nu pot fi respectate.

Luând în considerare prevederile art.104 alin.(4) din Legea 98/2016 potrivit căruia ”autoritatea contractantă nu are dreptul de a stabili în documentele achiziției durata contractului pe o perioadă mai mare decât cea necesară pentru a face față situației neprevăzute care a determinat aplicarea procedurii de negociere fără publicarea prealabilă a unui anunț de participare”, s-a stabilit o durată a delegării de 18 luni (12 luni pentru derularea procedurii de licitație deschisă plus 6 luni perioada de mobilizare necesară operatorului desemnat câștigător în urma finalizării procedurii de licitație deschisă).

Conform prevederilor art.6 alin.(3) din OUG nr.98/2017, cu modificările și completările ulterioare, procedura de negociere fără publicare prealabilă organizată în baza prevederilor art.104 alin.(1) lit.c) din Legea nr.98/2016, cu modificările și completările ulterioare, este exceptată de la controlul ex-ante exercitat de ANAP.

În data de 04.04.2023 după aprobarea în AGA, potrivit deciziei membrilor au fost transmise invitații de participare la 2 operatori de salubritate cu termen de depunere a ofertelor 06.04.2023.

La acest termen a fost depusă o singură ofertă, comisia de evaluare a ofertelor a fost obligată să solicite de repetate ori clarificări, atât la documentele de calificare, cât și la oferta tehnică. În urma răspunsurilor formulate de operator, în data de 21.04.2023 comisia a fost nevoită să anuleze procedura, fiind necesară reluarea acesteia. Deoarece în această perioadă nu s-a reușit încheierea unui contract de delegare pentru asigurarea continuității serviciului în zona 2, este necesară reluarea acestuia de urgență.

Se propune în noua documentație modificarea caietului de sarcini, astfel:

- Se modifică modul de prezentare al propunerii tehnice prin simplificarea elementelor de prezentare la nivelul propunerii tehnice;
- Se va prezenta un grafic pe rute în care ofertantul trebuie să completeze strict rutele de colectare și utilajele dispuse pe fiecare flux;
- Se va elimina cerința privind investițiile cu privire la recipientele de colectare deșeurilor reziduale, biodeșeurilor, reciclabile;
- Operatorul va asigura sacii de colectare pentru fiecare fracție, care vor fi achiziționate lunar;
- Vor fi prezentate două tarife, pe fracția umedă și fracția uscată;

Față de considerentele mai sus arătate, propunem spre dezbatere și aprobare, *proiectul de hotărâre privind aprobarea modificării Documentației de atribuire a unui contract de servicii - până la finalizarea procedurii de atribuire prin licitație deschisă, a gestiunii activității de colectare separată și transport separat al deșeurilor menajere și al deșeurilor similare provenind din activități comerciale din industrie și instituții, inclusiv fracții colectate separat, componente ale Serviciului de Salubritate al Județului Mureș din cadrul Sistemului de Management Integrat al Deșeurilor Municipale Solide din Județul Mureș (SMIDS Mureș), aferentă zonei 2 Târgu Mureș.*

Din analizarea documentelor prezentate, constat că sunt îndeplinite condițiile de formă și de fond, prevăzute la art. 136 din OUG nr. 57/2019 privind Codul administrativ, pentru ca proiectul de hotărâre astfel redactat să poată fi dezbătut și adoptat în ședința ordinară a Consiliului local al comunei Livezeni, județul Mureș din data de 27.04.2023.

**SECRETAR GENERAL**

Fanaragiu – Kuti Brigitta